

 **UNIE VAN WATERSCHAPPEN**

Bijlage
LV 07-44

Bijlage



07.31015

Agendapunt
11

Mededelingen

- | | | |
|-------------------|-------|--|
| DSRR | 11.1 | Garantiefonds watertechnologie
(bijlagen LV 07-45a t/m d). |
| DSRR | 11.2 | Instrumentarium wateropgaven
(bijlage LV 07-46). |
| v Kampen
Nomen | 11.3 | Projectorganisatie Landelijke Verkiezingen 2008
(bijlage LV 07-47). |
| DSRR | 11.4 | NBW-actueel
(bijlage LV 07-48). |
| v. Kampen | 11.5 | Stand van zaken Wetsvoorstel Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)/Waterwet
(bijlage LV 07-49). |
| AD | 11.6 | Instelling Werkgeversberaad
(bijlagen LV 07-50a en b). |
| DBRM | 11.7 | Deltacommissie
(bijlagen LV 07-51a en b). |
| DBRM | 11.8 | Ad hoc-Commissie primaire waterkeringen
(bijlage LV 07-52). |
| DT | 11.9 | Bestuurlijke commissie Grondwater
(bijlage LV 07-53). |
| | 11.10 | Taskforce Waterketen
(bijlage LV 07-54). |
| | 11.11 | Verslag Bestuurlijk overleg Wet WOZ dd. 3 juli 2007
(bijlage LV 07-55). |

Bijlage

Projectorganisatie Landelijke Verkiezingen 2008

1 Besluit van het Uniebestuur van 5 oktober 2007

Het bestuur heeft naar aanleiding van een audit door Deloitte en het advies van de Stuurgroep Landelijke verkiezingen 2008 ingestemd met de voorgestelde versteviging van de positie van de opdrachtgever en zal hiervoor bij het Uniebureau een secretariaat/projectbureau inrichten. Er wordt een externe projectleider bij het Uniebureau aangesteld en een communicatieadviseur aangetrokken die zal optreden als voorzitter van de Werkgroep communicatie. Ten behoeve van het testen van de ICT zal een gebruikersplatform ingesteld worden.

De voorzitter van de Stuurgroep heeft in de Uniecommissie BCF de stand van zaken toegelicht en het belang aangegeven om een goede afloop te borgen. Dit vraagt om meer hiërarchische lijnen binnen de projectstructuur.

Met betrekking tot de wijze van stemmen houdt het bestuur op dit moment vast aan de extra mogelijkheid van internetstemmen.

Aanleiding

Het project Landelijke Verkiezingen 2008 komt eind 2007 van de fase van voorbereidingen in de fase van uitvoering. De voorbereidingswerkzaamheden zijn nagenoeg alle voltooid. Alle volmachten van de waterschappen zijn ontvangen. Er is een communicatieplan opgesteld en er wordt doorgewerkt aan een handboek met modellen en formulieren. De Europese aanbestedingen zijn in september/oktober gepubliceerd.

Het Waterschapshuis heeft in de uitvoering enkele belangrijke taken en verantwoordelijkheden. Daarvoor is er een concept-overeenkomst opgesteld. Deloitte adviseert in opdracht van de stuurgroep om de aansturing van (onderdelen van) de uitvoering niet aan Het Waterschapshuis over te laten, maar de positie van de opdrachtgever te verstevigen. Dat kan door het Uniebureau meer in het project te betrekken met een secretariaat/projectbureau.

Ondertussen is de commissie Korthals Altes (inrichting verkiezingsproces) met een advies gekomen over de methoden van verkiezen bij de overheid. Momenteel wordt uitgezocht op welke manier wij voor de waterschappen hiermee moeten omgaan. De Wet Modernisering waterschapsbestel schrijft voor dat we stemmen per brief organiseren met de mogelijkheid van stemmen met behulp van informatie- en communicatietechnologie (zie artikel 20).

Bestuurlijke aandachtspunten

De waterschappen zijn ieder voor zich verantwoordelijk voor het houden van verkiezingen. De wetgever volgt de ontwikkelingen zeer kritisch (evaluatie). De deelnemende groeperingen, waaronder de politieke partijen, maken voor het eerst als zodanig kennis met de organisaties.

2 Toelichting

3.1 Huidige aanpak

In de ledenvergadering van juni 2006 is ingestemd met het zogenoemde Koepelplan waarin de uitgangspunten zijn neergelegd voor de landelijke, gezamenlijke uitvoering van de verkiezingen in november 2008. Een belangrijk punt is dat het project voor en door de waterschappen is. Er is een stuurgroep ingesteld die de eindverantwoordelijkheid draagt en hierover rapporteert aan de ledenvergadering. Voorzitter van de stuurgroep is in eerste instantie de voorzitter van de



Unie, de heer Schaap, geworden. Mevrouw de Vries heeft de functie van voorzitter van de stuurgroep per 1 april 2007 van hem overgenomen. Het Uniebureau heeft de secretaris van de stuurgroep geleverd. Dat was eerst de heer Poos en per 1 november 2006 is dat de heer Van Esch. Als leden van de stuurgroep zijn van het Uniebureau aangetreden de heren Havekes (BJZ) en Groothuis (communicatie). Vervolgens is een projectleider van een waterschap aange-trokken in de persoon van Ad Stoker (Vallei & Eem). Hij is voorzitter van de projectgroep die bestaat uit de voorzitters van de werkgroepen (BJZ, Communicatie, Aanbesteding, ICT en Be-standen) aangevuld met twee adviseurs, te weten de heren Bouwman van Het Waterschaps-huis en Van Strijen van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (die heeft deelgenomen aan het wetgevingstraject bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat). Het is geen project van het Uniebureau geworden (met de ambtelijke leiding als opdrachtgever) maar een gezamenlijk project van alle waterschappen met de ledenvergadering als opdracht-gever. Op alle posities in de projectorganisatie zitten deskundigen van de waterschappen en bij de bemensing is rekening gehouden met een goede verdeling over de waterschappen. Knelp-unt vormt al enige tijd de bemensing van de werkgroep ICT. Er zijn kennelijk niet zoveel ICT-deskundigen voor deze werkgroep beschikbaar waardoor er een zeer krappe bezetting is. De aansturing vindt plaats door de vertegenwoordiger van Het Waterschapshuis die bij uitstek be-kend is met het systeem (RIES) en de benodigde doorontwikkeling voor de verkiezingen van november 2008. Er worden regelmatig workshops gehouden zodat de waterschappen op de hoogte zijn van de voortgang. Dat is echter geen tweerichtingenverkeer met een duidelijke in-breng en inhoudelijke beoordeling van deskundigen van de waterschappen.

3.2 Audit van Deloitte op de concept-overeenkomst met Het Waterschapshuis

Sinds de start van het project wordt er gewerkt aan het formaliseren van de betrokkenheid van Het Waterschapshuis. De taken en verantwoordelijkheden zijn opgesteld in een concept over-eenkomst in de vorm van een brief van de voorzitter van de stuurgroep aan de directeur van Het Waterschapshuis. Over de inhoud van deze brief is enkele keren overleg geweest tussen de betrokken partijen. Daarbij overheerste het gevoel dat de projectleiding niet voldoende de kennis heeft om de overeenkomst in alle opzichten goed te doorgronden.

In mei 2007 is door de stuurgroep besloten om een second opinion te vragen van een extern bureau. In opdracht van de projectleiding heeft Deloitte enkele belangrijke documenten onder-zocht en interviews gehouden met de contractspartijen. Hieruit is naar voren gekomen dat dit deel van het project nog niet goed uit de verf is gekomen voor wat betreft controle en verant-woording aan de opdrachtgever. Er is onvoldoende zicht op de contacten met onderaannemers, de zekerheid van levering, het eigendom, de aansprakelijkheden, etc.

Deloitte adviseert een aanpassing van de projectorganisatie waarbij de positie van de op-drachtgever wordt verstevigd door een secretariaat bij het Uniebureau. Dit kan samen gaan met het uitgangspunt 'voor en door waterschappen'.

3.3 Van voorbereidingen naar uitvoering

In het project worden de voorbereidingen in 2007 afgerond en zal eind 2007 gestart worden met de uitvoeringsfase. Alle producten worden geleverd overeenkomstig de afspraken. Er ligt een communicatieplan met bijlagen, er worden nog modellen en formulieren ontwikkeld voor een handboek, er worden regelmatig bijeenkomsten georganiseerd, er is overleg met het agent-schap BPR over de levering van de bestanden, de contracten zijn volgens planning gesloten, de Europese aanbestedingen worden in september en oktober gepubliceerd, er wordt onder-handeld met TNT Post, er is contact met de Kiesraad, enz. Er is dus door alle deelnemers aan de werkgroepen heel hard gewerkt. Daarvoor is ook veel waardering.

In de uitvoeringsfase komen de accenten anders te liggen. De planning wordt veel preciezer en de uitvoering zal nauwlettend aangestuurd worden. Hierdoor zal het tijdsbeslag van de project-leider groter worden, hetgeen de heer Stoker heeft doen besluiten om zich per 1 november



aanstaande terug te trekken. De voorzitter van de Werkgroep communicatie heeft per 1 november aanstaande een nieuwe werkring gevonden en neemt dus ook afscheid.

In de projectgroep is gesproken over het mandaat en het aansturen van de in te stellen werkgroep belast met de dagelijkse uitvoering van het project. De verhouding tussen de projectgroep, de bestaande werkgroepen en de nieuwe Werkgroep uitvoering moet verder uitgewerkt worden. Dat zal volgens planning op een heissessie in oktober/november plaatsvinden.

We hebben dus te maken met:

- 1 het advies van Deloitte om het Uniebureau meer bij het project te betrekken;
- 2 de vacature van projectleider;
- 3 de vacature van voorzitter Werkgroep communicatie;
- 4 de bemensing van de werkgroep Uitvoering.

Bij de veranderingen moet rekening worden gehouden met de meningen van de medewerkers van de waterschappen in de huidige projectorganisatie en van de leidinggevenden bij de waterschappen. Het vertrouwen in elkaar moet behouden blijven.

3.4 Voorstel projectorganisatie in de uitvoeringsfase

Overeenkomstig het advies van Deloitte moet gekeken worden naar de betrokkenheid van het Uniebureau. Het Uniebureau levert allerlei expertise ten behoeve van het project en laat op dit moment de aansturing van de betrokken medewerkers hoofdzakelijk over aan de voorzitter van de stuurgroep en de projectleider. De projectsecretaris heeft onder meer de taak om verbanden te leggen. De inbedding van het project bij het Uniebureau (algemeen, communicatie, juridisch, administratie, e.d.) kan verbeterd worden door de samenhang ook naar buiten toe te laten zien en door meer capaciteit beschikbaar te stellen. De vacante functies kunnen ingevuld worden door medewerkers van het Uniebureau of door personen die door het uniebureau ingehuurd en in Den Haag geplaatst worden.

De algehele ondersteuning voor het project kan ingevuld worden met een projectbureau. Dit bureau wordt dan direct onder de directeur van de Unie geplaatst. Dat bevordert de korte lijnen en presentatie naar buiten. De medewerkers die werken aan het project kunnen bij elkaar geplaatst worden. Alle contacten worden dan onderhouden door het projectbureau waarvan altijd iemand aanwezig is.

De extra kosten door de uitbreiding van de werkzaamheden bij het Uniebureau komen ten laste van de projectbegroting (€ 16 miljoen), waarbinnen voor een dergelijke investering nog ruimte is. De stuurgroep heeft in mei 2007 ook ingestemd met de financiering van de personele inzet van Het Waterschapshuis met € 1 miljoen, die opgevangen is door verschuiven van bedragen tussen begrotingsposten. Bijzondere kennis inzake het plannen en beoordelen van specifieke onderdelen van het project zal nog wel ingehuurd moeten worden. Hierbij valt te denken aan audits op de ICT. Er zullen in 2007 momenten van go-no go moeten zijn. In tegenstelling tot andere IT-projecten kan immers bij de verkiezingen geen sprake zijn van een latere oplevering.

3.5 Commissie Korthals Altes

De voormalige minister Nicolaï voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties heeft in januari 2007 de Adviescommissie inrichting verkiezingsproces ingesteld. Deze onafhankelijke commissie, onder het voorzitterschap van minister van Staat mr. F. Korthals Altes, heeft tot taak het verkiezingsproces in beeld te brengen, en voorstellen te doen voor verbetering of verandering van de inrichting van het verkiezingsproces. Aanleiding voor de instelling van de commissie is de discussie over de betrouwbaarheid van de stembalies die in Nederland worden gebruikt bij verkiezingen. De commissie heeft haar advies op 27 september uitgebracht aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten.

Hoewel de commissie Korthals Altes (inzake inrichting verkiezingsproces) strikt genomen niet de verkiezingen bij de waterschappen onderzocht heeft, komen in het rapport dat op 27 sep-



tember jl. is uitgebracht wel veel passages voor die op verkiezingen in het algemeen betrekking hebben. Momenteel wordt uitgezocht op welke manier wij in de landelijke verkiezingen voor de waterschappen hiermee moeten omgaan. De Wet modernisering waterschapsbestel schrijft voor dat we stemmen per brief organiseren met de mogelijkheid van stemmen met behulp van informatie- en communicatietechnologie (artikel 20). De inhoud van het advies dat de Raad van State medio oktober uitbrengt op het ontwerp Waterschapsbesluit is nog niet bekend.

De voorzitter van de Stuurgroep Landelijke verkiezingen heeft op bestuurlijk niveau contacten met staatssecretaris mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten. Naar verwachting zal het kabinet eind van oktober met een kabinetsstandpunt kunnen komen.

